



УТВЕРЖДАЮ

Директор Казанского филиала
ОУП ВО «АТиСО»

_____ Р.Г.Сабиров

« 21 » апреля 2022 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

**Направление подготовки
40.03.01 Юриспруденция**

**Направленность (профиль) подготовки
Юриспруденция**

**Квалификация выпускника
«Бакалавр»**

Кафедра гражданского права

Разработчики программы:

д.ю.н., профессор А.А. Сергеев, к.ю.н, доцент Т.З. Юсупов

Заведующий кафедрой
гражданского права

_____ Л.А. Тихомирова

« 14 » апреля 2022 г.

Начальник учебно-
методического отдела
Казанского филиала
ОУП ВО «АТиСО»

_____ В.В. Бурганова

«21» апреля 2022 г.

Оглавление

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)	3
2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)3	
2.1 Планируемые результаты обучения по дисциплине	3
2.2 Результаты освоения образовательной программы.....	5
3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.....	6
4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ.....	7
5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)	7
5.1. Содержание дисциплины (модуля)	7
5.2. Разделы/темы дисциплины, их трудоемкость и виды занятий	12
6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)	12
7. ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА	16
8. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)	17
9. ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОМУ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)	18
10. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	18

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Целями освоения дисциплины являются ознакомление с конституционно-правовыми основами местного самоуправления в Российской Федерации, изучение правил организации и деятельности органов местного самоуправления, уяснение содержания прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления, выработка у студентов навыков правоприменения в сфере публичных правоотношений.

Студенты ознакомятся с территориальными, институциональными, компетенционными и финансово-экономическими основами местного самоуправления в Российской Федерации. Овладение навыками анализа текстов федеральных законов, законов субъектов РФ, уставов и иных нормативных правовых актов муниципальных образований позволит им получить необходимые профессиональные навыки.

Учебная дисциплина «Муниципальное право» призвана дать студентам знания о том, какие принципы лежат в основе модели отечественного местного самоуправления, как формируются и функционируют институты муниципальной власти, как действуют отдельные институты территориального общественного самоуправления, как регулируется осуществление основных прав и свобод человека и гражданина в муниципальной сфере, каковы особенности и сущность муниципальной службы, в чем состоит основная деятельность органов местного самоуправления. Познания в сфере муниципального права способствуют качественной подготовке квалифицированных специалистов для органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также для хозяйственной сферы.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

2.1 Планируемые результаты обучения по дисциплине

Изучение дисциплины «Муниципальное право» направлено на формирование следующих компетенций:

универсальных компетенций и индикаторов их достижения:

Категория (группа) УК	Код и наименование универсальной компетенции	Код и наименование индикатора достижений универсальной компетенции
Разработка и реализация проектов	УК-2. Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения исходя действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	УК-2.1. Формулирует в рамках поставленной цели совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение. Определяет ожидаемые результаты решения выделенных задач. УК-2.2. Проектирует решение конкретной задачи, выбирая оптимальный способ ее решения, исходя их действующих правовых норм и имеющихся ресурсов. УК-2.3. Способен публично представлять результаты решения конкретной задачи (проекта).

Профессиональных компетенций и индикаторов их достижения

Задача профессиональной деятельности	Объект профессиональной деятельности или область знания	Код и наименование профессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижений профессиональной компетенции	Основание для включения ПК в образовательную программу (ПС, анализ рынка труда, консультации с работодателями)
<i>Тип задач профессиональной деятельности: правоохранительный</i>				
<p>Обеспечение законности, правопорядка, безопасности личности, общества, и государства;</p> <p>Охрана общественного порядка;</p> <p>Предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование правонарушений</p>	<p>Общественные отношения в сфере реализации правовых норм, обеспечение законности и правопорядка</p>	<p>ПК-9. Способность выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства.</p>	<p>ПК-9.1. Знает свои должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка.</p> <p>ПК-9.2. Умеет анализировать и правильно оценивать ситуации в рамках обеспечения законности и правопорядка.</p> <p>ПК-9.3. Владеет навыками применения организационно-правовых мер по поддержанию законности и правопорядка, обеспечения безопасности личности, общества и государства.</p>	<p>Анализ рынка труда, консультации с работодателями.</p>

2.2 Результаты освоения образовательной программы

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- понятийный аппарат, используемый для описания муниципальной власти, и правильно его использовать;
- методы обеспечения законности на уровне местного самоуправления, защиты прав субъектов местного самоуправления;
- основные источники муниципального права Российской Федерации и их иерархию;
- предмет регулирования, основные идеи и методологию законодательных актов Российской Федерации, регулирующих местное самоуправление;
- систему органов местного самоуправления и разграничение компетенции между различными органами и должностными лицами местного самоуправления;
- порядок юридического оформления установления и изменения границ муниципальных образований, формирования органов местного самоуправления, изменения компетенции органов местного самоуправления, использования институтов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, утверждения и исполнения местного бюджета, управления муниципальной собственностью.

Уметь:

- применять понятия и термины при построении характеристик окружающей социальной действительности;
- находить логические связи между социальными институтами и категориями муниципального права, устно и письменно формулировать свои предложения по совершенствованию процессов муниципального управления;
- выявлять нарушения норм муниципального права и давать рекомендации по их устранению;
- применять в системном единстве нормы Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- составлять документы, являющиеся основанием для возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере осуществления местного самоуправления, выделять правовые обстоятельства и давать им правильную квалификацию;
- толковать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и осуществления местного самоуправления, выявлять смысл правовых предписаний на основе анализа компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления, их издавших.

Навыки и/или опыт деятельности:

- устного и письменного изложения основных характеристик местного самоуправления, логически и методологически правильной квалификации явлений, изучаемых муниципальной правовой теорией;
- правоохранительной и правозащитной деятельности, соблюдения в процессе правоприменения норм и принципов, закрепленных в законодательстве об организации местного самоуправления;
- отражения в документах фактов, значимых для правоотношений, возникающих в сфере местного самоуправления;
- оценки правовых норм, регулирующих организацию и осуществление местного самоуправления, с точки зрения их соответствия содержанию Конституции Российской Федерации и законодательства;
- владеть методами выявления смысла положений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов на основе использования в единстве различных приемов толкования: буквального, историко-политического, систематического, грамматического и логического.

**3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Дисциплина «Муниципальное право» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений, основной образовательной программы направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция».

Учебный курс ориентирован на освоение знаний, необходимых юристу-практику. Независимо от специализации юриста ему придется иметь дело с правовыми актами органов и должностных лиц местного самоуправления, будет необходимо знать типологию территориальной организации местной власти, виды и полномочия органов местного самоуправления, общие принципы их деятельности.

Изучение данной дисциплины предусматривается на основном этапе обучения студентов, поэтому при ее рассмотрении предполагается, что они знакомы с общей теорией государства и права, основами публичного и частного права, институтами конституционного права Российской Федерации, информационными правовыми технологиями. Учебная дисциплина является важным элементом общественно-политической и общеправовой ориентации студентов, ее изучение направлено на формирование у них профессиональных качеств, необходимых для работы по избранной специальности.

Изучение муниципального права помогает повышению профессиональной квалификации студентов, ориентирует их в специальной литературе, развивает умение мыслить правовыми категориями, способствует повышению правовой культуры. Сведения, полученные студентами при изучении муниципального права, являются важной предпосылкой успешного усвоения ими других отраслей российского права.

Изучение данной дисциплины встроено в общую модель подготовки бакалавров согласно федеральному государственному стандарту высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция».

Список дисциплин, знание которых необходимо для изучения данной дисциплины:

Для изучения дисциплины «Муниципальное право» требуется знание дисциплин «Теория государства и права», «Конституционное право».

Список дисциплин, для изучения которых необходимо знание данной дисциплины:

Знания, полученные при изучении дисциплины «Муниципальное право», не требуются для изучения других дисциплин программы бакалавриата.

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Объем дисциплины	Всего часов		
	Для очной формы обучения	Для очно-заочной формы обучения	Для заочной формы обучения
Общая трудоемкость дисциплины (зачетных единиц/часов)	4/144	4/144	
Контактная работа – аудиторные занятия:			
Лекции	16	12	
Семинары, практические занятия	32	18	
КтЗа, КтЭк, КонсЭ	2	2	
Самостоятельная работа обучающегося (всего с промежуточной аттестацией)	94	112	
Вид промежуточной аттестации (зачет, зачет с оценкой, экзамен)	Зачет	Зачет	

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

5.1. Содержание дисциплины (модуля)

ТЕМА 1. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Сущность современной доктрины местного самоуправления, имеющей давнюю историю и нашедшей свое закрепление в Европейской хартии местного самоуправления – международной конвенции, к которой в 1998 году присоединилась Российская Федерация. Понятие и предназначение местного самоуправления, функции местного самоуправления, структура источников муниципального права России. Системное толкование норм Конституции РФ, составляющих базовые правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации, в частности, норм ее статей 3 (ч. 2), 12, 15 (ч. 2), 72 (п. «н» ч. 1), 130 – 133.

Не существует такого субъективного права, как «право на местное самоуправление», наличие местного самоуправления на всей территории России сегодня обязательно и не зависит от воли отдельных лиц или коллективов. Местное население обладает правом на *осуществление* местного самоуправления (коллективное право), а отдельные граждане – правом на *участие в осуществлении* местного самоуправления (индивидуальное право). Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления.

1.2. Реформы местной власти в постсоветский период. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: причины принятия и механизм введения в действие

Основные причины и направления осуществления реформы местной власти в постсоветский период, ее основные вехи. Новеллы, привнесенные в отечественную правовую систему Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», причины разработки и принятия данного Федерального закона, порядок его введения в действие. Место Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в системе источников российского муниципального права.

ТЕМА 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Понятие муниципального образования, виды муниципальных образований, критерии установления границ муниципальных образований

Значение понятия «муниципальное образование», типология муниципальных образований в Российской Федерации, сравнение муниципальных образований различных видов. Конституционные принципы установления и изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, критерии установления границ муниципальных образований, указанные в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2.2. Изменение границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований

Правовые институты изменения границ муниципальных образований и преобразования муниципальных образований, различия этих институтов, стадии принятия соответствующих решений, пределы участия населения и органов местного самоуправления в процедурах выработки указанных решений. Соотношение территориального устройства местного самоуправления и административно-территориального деления субъекта РФ. Рассмотрение территории с трех точек зрения: как географический объект, как административно-территориальная единица, как муниципальное образование.

ТЕМА 3. КОМПЕТЕНЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

3.1. Вопросы местного значения. Участие органов местного самоуправления в решении вопросов, не отнесенных федеральным законом к вопросам местного значения

Общие принципы законодательного установления компетенции муниципальных образований. Как устанавливаются и изменяются перечни вопросов местного значения, почему эти перечни являются разными для муниципальных образований разных видов. Роль отраслевых федеральных законов в установлении компетенции местного самоуправления, а также формы участия органов местного самоуправления в решении вопросов, не отнесенных федеральным законом к вопросам местного значения.

3.2. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления

Сопоставление понятий «вопросы местного значения» и «отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления». Общие требования к наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, а также принципы осуществления органами местного самоуправления своих полномочий. Тесно связанные с вопросами компетенции принципы финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

ТЕМА 4. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

4.1. Муниципальные выборы

4.2. Местный референдум. Сход граждан

4.3. Территориальное общественное самоуправление. Собрания и конференции граждан

4.4. Публичные слушания. Иные формы муниципальной демократии

Формы прямой демократии, используемые при осуществлении местного самоуправления: муниципальные выборы; местный референдум; сход граждан; отзыв выборных лиц местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, а также формы совещательной демократии, позволяющие органам местного самоуправления при принятии властных решений учитывать мнение граждан: территориальное общественное самоуправление; собрания и конференции граждан; публичные слушания; опросы граждан; иные формы муниципальной демократии.

Содержание каждого института непосредственной демократии (муниципальные выборы, местный референдум, сход граждан, территориальное общественное самоуправление, собрания и конференции граждан, публичные слушания, иные формы) и пределы его использования в муниципальном образовании. Законодательные акты, которыми осуществляется регламентация соответствующих институтов. Необходимо знать реальную роль каждого института в практике организации и осуществления местного самоуправления.

ТЕМА 5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

5.1. Представительный орган муниципального образования

5.2. Глава муниципального образования

5.3. Местная администрация

4. Выборные лица местного самоуправления и их статус

5. Муниципальная служба

Общие требования к структуре органов и должностных лиц местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Основные модели институциональной организации местного самоуправления, используемые сегодня на практике. Основы статуса представительного органа муниципального образования, порядок его формирования и деятельности, вопросы его компетенции. Развернутая характеристика статуса главы муниципального образования, место этого должностного лица в структуре органов и должностных лиц местного самоуправления.

Роль местной администрации в решении вопросов местного значения. Органы, входящие в структуру местной администрации. Суть системы сдержек и противовесов в организации муниципальной власти, причины использования такой системы в городских округах и муниципальных районах. Статус выборных лиц местного самоуправления, три разные категории указанных лиц: депутаты представительного органа муниципального образования, члены иных выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления. Различия в статусе указанных трех категорий выборных лиц. Понятие муниципальной службы и основы правового статуса муниципального служащего. Соотношение государственной службы и муниципальной службы.

ТЕМА 6. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

6.1. Виды и иерархия муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования

Система и структура муниципальных правовых актов, основные позиции их иерархии. Правовой институт устава муниципального образования, порядок принятия и изменения устава муниципального образования, исключительные предметы регулирования, реальную роль в организации муниципальной власти.

6.2. Порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов

Общий порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов. Порядок принятия представительным органом муниципального образования своих решений. Наименования и порядок принятия правовых актов иных органов местного самоуправления. Пределы полномочий государственной власти по отмене муниципальных правовых актов. Различия между муниципальными правовыми актами нормативного и

ненормативного характера, в том числе с точки зрения порядка их вступления в силу.

ТЕМА 7. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

7.1. Муниципальная собственность

Принципы формирования муниципального имущества, основные черты правового режима муниципальной собственности, в том числе условия отчуждения соответствующего имущества в частную собственность. Специальная гражданская правоспособность муниципального образования. Имущество муниципальной казны и имущество муниципальных учреждений и предприятий.

7.2. Местные налоги. Институт самообложения граждан

Правовой институт местных налогов, состав указанных налогов, порядок их введения, пределы налоговых полномочий органов местного самоуправления. Предмет регулирования Налогового кодекса Российской Федерации в части местных налогов. Характеристика института самообложения граждан, отличия самообложения от местных налогов.

7.3. Местный бюджет

Предмет регулирования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части местных бюджетов. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Иные, кроме местных налогов, источники доходов местных бюджетов, основные требования, предъявляемые к местному бюджету, стадии бюджетного процесса. Общие требования, предъявляемые федеральным законодательством к порядку размещения муниципального заказа.

ТЕМА 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ЗАЩИТА ПРАВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

8.1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением

Общие принципы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением как разновидности конституционно-правовой ответственности. Отзыв населением выборных лиц местного самоуправления.

8.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством

Формы и основания ответственности представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, главы местной администрации перед государством. Природа такой ответственности.

8.3. Судебная защита прав местного самоуправления

Толкование комплексного понятия «права местного самоуправления». Суды, защищающие эти права, разграничение подведомственности между ними. Процессуальное право органов и должностных лиц местного самоуправления на обращение в суд. Органы и должностные лица местного

самоуправления, выступающие в судебном процессе от своего лица и от лица муниципального образования (процессуальные различия). Основные категории судебных дел о защите прав местного самоуправления.

ТЕМА 9. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ОТДЕЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

9.1. Организация местного самоуправления в городах федерального значения

Отличия модели местного самоуправления в Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе от общероссийской модели местного самоуправления. Органы местного самоуправления, действующие во внутригородских муниципальных образованиях города Москвы. Недопустимость смешения органов местного самоуправления и территориальных органов государственной власти города федерального значения, созданных в административно-территориальных единицах города федерального значения.

5.2. Разделы/темы дисциплины, их трудоемкость и виды занятий

Общая трудоемкость изучения дисциплины по учебному плану: 3.Е. (часов) 4 (144)

Форма обучения	Очная	Вид контроля	Зачет
Форма обучения	Очно - заочная	Вид контроля	Зачет
Форма обучения	Заочная	Вид контроля	

№ п.п.	Порядковый номер темы в соответствии с разделом 5.1 РПД	Очная				Очно-заочная				Заочная			
		Аудиторная (контактная)			СРС	Аудиторная (контактная)			СРС	Аудиторная (контактная)			СРС
		Л	Пр/С	ЛР		Л	Пр/С	ЛР		Л	Пр/С	ЛР	
1.	Тема 1	1	4	-	10	1	2	-	12				
2.	Тема 2	1	4	-	10	1	2	-	12				
3.	Тема 3	2	4	-	10	1	2	-	12				
4.	Тема 4	2	4	-	10	1	2	-	12				
5.	Тема 5	2	4	-	10	1	2	-	12				
6.	Тема 6	2	4	-	10	1	2	-	12				
7.	Тема 7	2	4	-	10	2	2	-	12				
8.	Тема 8	2	2	-	10	2	2	-	12				
9.	Тема 9	2	2	-	14	2	2	-	16				
10.	Консультации (контактная)	0	2		0	0	2		0				
11.	Промежуточная аттестация (часов)	0	0		0	0	0		0				
ВСЕГО ЧАСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ		16	34		94	12	20		112				

6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

Для изучения дисциплины студенты используют:

- действующие источники права в электронной форме в справочно-информационных системах. Перечни действующих источников права приведены по темам в плане семинарских занятий;
- учебники, учебную, научную, методическую и иную литературу в соответствии с перечнем, приведенным в настоящей рабочей программе;
- информацию из общедоступных интернет-ресурсов, перечень которых (включающий адреса в сети «Интернет») приведен в настоящей рабочей программе;
- фонд оценочных средств по дисциплине «Муниципальное право», в том числе практикум по решению задач.

ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Семинар 1. Территориальная организация местного самоуправления

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Российской Федерации (ст. 131).
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 2, гл. 2, ч. 3 – 6 ст. 24).

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

Семинар 2. Компетенция местного самоуправления

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция Российской Федерации (ст. 132).
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (гл. 3, 4).

3. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 5, 6, 7, 27).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 1.1, 2.1).

5. Градостроительный кодекс Российской Федерации (ст. 24, 25).

6. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 7.2).

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

Семинар 3. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (гл. 5).

2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации» (ст. 10; п. 17, 33 – 35 ст. 38; п. 1 ст. 65; п. 10, 12 ст. 71).

3. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (п. 7 ст. 3).

4. Гражданский процессуальный кодекс РФ (ст. 26).

5. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 8).

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

Семинар 4. Органы и должностные лица местного самоуправления НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Конституция РФ (ст. 3, 12, 130, 131).

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (гл. 6).

3. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ст. 13).

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

Семинар 5. Статус выборных лиц местного самоуправления НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 2, ч. 1, 8 ст. 37, 40, ч. 3 ст. 43, п. 5 ч. 1 ст. 44).

2. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ст. 1, 14).

3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п. 4 ст. 10, п. 1, 6 ст. 70, п. 4 ст. 82).

4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ (п. 11 ч. 1 ст. 448).

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

Семинар 6. Муниципальные правовые акты НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 7, 35 – 37, гл. 7).

2. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (ст. 1, 3, 4).

3. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (ст. 4, 26).

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

Семинар 7. Муниципальная собственность и местные финансы
НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (гл. 8, п. 4 ч. 8 ст. 85).

2. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ст. 13).

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации (п. 3 ст. 41, ст. 86, п. 5 ст. 87, п. 2 ст. 136, ст. 140, ст. 215.1, п. 5 ст. 242).

4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ст. 24, 48, п. 4 ч. 1 ст. 93).

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (ст. 28).

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

Семинар 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 35, гл. 10).

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (п.п. «е» п. 2 ст. 21).

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

Семинар 9. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 79).

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации (ст. 51).

3. Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (ч. 4 ст. 1, ст. 8).

4. Закон города Москвы от 26 декабря 2007 г. № 51 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа» (ст. 1).

5. Закон города Москвы от 15 октября 2003 г. № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

Задание: решение задач из практикума, приведенного в Фонде оценочных средств.

7. ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА**Основная литература**

№ п/п	Автор	Название	Издательство	Год	Наличие в ЭБС*
1.	Упоров И.В. Старков О.В.	Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»	ЮНИТИ-ДАНА	2017	http://www.iprb ookshop.ru/81668.html
2.	Фадеев В.И.	Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров	М.: Проспект	2017	
3.	Бондарь Н.С.	Муниципальное право Российской Федерации. В 2-х томах	М.: Юрайт	2016	
4.	Бабичев И.В. Волков В.В. Мадьярова А.В. Максимов А.Н. Пешин Н.Л. Сергеев А.А. Шугрина А.С.	Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" / (коллектив авторов), 2-е издание, переработанное и дополненное	М.: Норма: Инфра-М	2015	

*ЭБС – электронно - библиотечная система

Дополнительная литература

№ п/п	Автор	Название	Издательство	Год	Наличие в ЭБС
1.	Кузякин Ю.П. Кузякин С.В.	Муниципальное право Российской Федерации: учебник	Ай Пи Эр Медиа	2019	http://www.iprb ookshop.ru/86946.html
2.	Бабичев И.В. Смирнов Б.В.	Местное самоуправление в современной России: становление и развитие	М.: Норма	2011	
3.	Барабашев Г.В.	Местное самоуправление	М.: Изд-во МГУ	1996	
4.	Бондарь Н.С.	Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России	М.: Норма	2008	
5.	Васильев В.И.	«Вертикаль» и «горизонталь». Правовые вопросы организации власти	М.: Юрист	2006	
6.	Васильев В.И.	Законодательная основа муниципальной реформы	М.: Формула права	2005	
7.	Васильев В.И.	Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие	М.: Издание г-на Тихомирова М.Ю.	1999	
8.	Велихов Л.А.	Основы городского	М.: Наука	1996	

		хозяйства			
9.	Верещагин А.Н.	Земский вопрос в России (политико-правовые аспекты)	М.: Международные отношения	2002	
10.	Маркварт Э.	Реформирование и развитие муниципального хозяйства. Концептуальные походы	М.: OST-EURO	2003	
11.	Овчинников И.И.	Местное самоуправление в системе народовластия	М.: ИГП РАН	1999	
12.	Руденко В.Н.	Прямая демократия: модели правления, конституционно-правовые институты	Екатеринбург: Уро РАН	2003	
13.	Сергеев А.А.	Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования	М.: Проспект	2006	
14.	Уваров А.А.	Местное самоуправление в России	М.: Норма	2005	
15.	Чичерин Б.Н.	О народном представительстве	М.: Тип. И.Д. Сытина	1899	
16.	Шугрина Е.С.	Судебная защита местного самоуправления	М.: Норма	2010	

Перечни нормативных правовых актов и иных источников права приведены по темам в плане семинарских занятий в разделе 5 настоящей рабочей программы, перечень интернет-ресурсов приведен в разделе 8 настоящей рабочей программы.

8. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ И ИНТЕРНЕТ- РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

№ п/п	Название программы/Системы (или адрес в сети Интернет)	Описание программы/Системы
1	«Консультант Плюс»	Справочная информационно-правовая система
2	«Гарант»	Справочная информационно-правовая система
3	Официальный сайт компании «Консультант Плюс» http://www.consultant.ru	Некоммерческая (бесплатная) версия справочной информационно-правовой системы
4	http://www.gov.ru	Сервер органов государственной власти Российской Федерации
5	http://www.duma.gov.ru/systems/law	Справочная база по законопроектам, внесенным в Государственную Думу
6	http://www.окмо.рф	сайт Общероссийского конгресса муниципальных образований
7	http://www.vsmsinfo.ru	сайт Всероссийского совета местного самоуправления
8	http://www.komitet4.km.duma.gov.ru	сайт Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

9. ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОМУ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Лекционные и практические занятия проводятся в аудиториях, оснащенных презентационным оборудованием (компьютер, подключенный к сети Интернет, мультимедийный проектор, экран, акустические системы), доской, рабочими учебными столами и стульями. Тестирование студентов осуществляется с использованием компьютерной техники.

Компьютерные классы обеспечены мультимедийным оборудованием, установленным лицензионным программным обеспечением. При необходимости задействуется аудио и видеотехника.

10. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

При проведении занятий в рамках учебного курса «Муниципальное право» используются классические и современные образовательные технологии. Лекционный курс основывается на проблемно-деятельностном подходе и не повторяет содержание учебников. Высокие темпы развития законодательства о местном самоуправлении приводят к быстрому устареванию сведений, включенных в учебники и учебные пособия. Лекции отражают действующее состояние российского законодательства, при этом основной упор должен делаться не на запоминание студентами отдельных законоположений, а на уяснение ими общей методологии правового регулирования местного самоуправления, принципов, идей и основных институтов муниципального права, а также проектируемых новелл законодательства (законопроекты, рассматриваемые в парламенте, положения посланий Президента РФ Федеральному Собранию и др.). Студент должен четко понимать место каждого института и каждого источника муниципального права в общей системе данной отрасли законодательства.

Реализация компетентного подхода предусматривает широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий (компьютерное тестирование, решение задач, деловые игры, разбор конкретных ситуаций, психологические и иные тренинги) в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков студентов. При этом ценным итогом освоения курса является не механическая сумма заученных положений, а умение в любой ситуации найти, в том числе используя справочно-правовые информационные системы и сеть «Интернет», нужный источник права, определить подлежащие применению нормы, дать им правильное толкование и спроецировать на обстоятельства правовой ситуации.

Целью практических занятий является развитие навыков творческого мышления, умения излагать и аргументировать свою точку зрения. Основной формой практических занятий является решение задач. При этом студент должен выявить в условиях задачи факты, которым придается юридическое значение, найти нужный источник права и спроецировать его нормы на описанную в задаче ситуацию, дать юридически правильный ответ на поставленный в задаче вопрос.

В процессе освоения дисциплины используются следующие образовательные технологии:

1. Стандартные методы обучения:

лекции;

практические (семинарские) занятия, на которых студенты решают практические задачи, подготовка к практическим занятиям заключается в самостоятельной работе студентов по решению задач к очередному занятию;

письменные или устные домашние задания;

самостоятельная работа студентов, в которую входит освоение теоретического материала, подготовка к практическим занятиям, выполнение письменных и устных заданий, работа с источниками права и литературой.

2. Методы обучения с применением интерактивных форм образовательных технологий:

решение проблемных задач.

Интерактивным формам обучения отводится не менее 50 процентов от общего объема аудиторных занятий по дисциплине.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

№п/ п	Подразделение	Фамилия	Подпись	Дата
1	Библиотека			
2				